

SAFLE DATGOMISIYNU TRAWSFYNYDD, GWYNEDD, CYMRU
*TRAWSFYNYDD DECOMMISSIONING SITE, GWYNEDD, WALES (MAGNOX
LIMITED)*

ADRODDIAD AR GYFER GRŴP RHANDDEILIAID Y SAFLE

REPORT TO THE SITE STAKEHOLDER GROUP

03 DECEMBER 2018

RHAGAIR

Mae'r adroddiad hwn wedi'i gyflwyno i Grŵp Rhanddeiliaid y Safle i ddarparu crynodeb o weithgareddau rheoleiddiol Cyfoeth Naturiol Cymru ar Safle Datgomisiynu Niwclear Trawsfynydd.

'Cyfoeth Naturiol Cymru' sy'n atebol am reoleiddio safleoedd niwclear yng Nghymru ar ran Llywodraeth Cymru. Mae trefniant cytundebol rhwng Cyfoeth Naturiol Cymru ac Asiantaeth yr Amgylchedd sy'n galluogi Cyfoeth Naturiol Cymru i dynnu ar adnoddau Grŵp Rheoleiddio Niwclear arbenigol Asiantaeth yr Amgylchedd, er mwyn cynorthwyo wrth gyflawni gwaith archwilio ac asesiadau cysylltiedig ar y safle o dan Reoliadau Trwyddedu Amgylcheddol 2016.

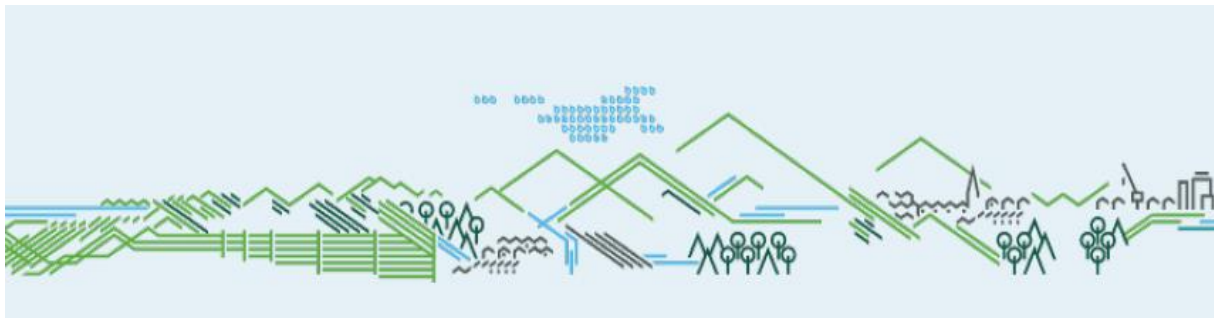
O ran rheoleiddio sylweddau ymbelydrol, prif swyddogaeth Cyfoeth Naturiol Cymru yw canolbwyntio ar gynhyrchu a gwaredu gwastraff ymbelydrol. Mae'r drwydded amgylcheddol yn pennu nifer o amodau a chyfyngiadau y mae'n rhaid i'r safle weithredu oddi mewn iddyn nhw. Gweler Atodiad 1 am fwy o wybodaeth ynglŷn â'n swyddogaeth.

FOREWORD

This report is issued to the Site Stakeholder Group (SSG) to provide a summary of the regulatory activities of Natural Resources Wales (NRW) at the Trawsfynydd Decommissioning Nuclear Site.

Accountability for the regulation of nuclear sites in Wales is held by "Natural Resources Wales" on behalf of the Welsh Government. NRW and the Environment Agency (EA) have in place a contractual arrangement which enables NRW to draw upon the resources of the specialist EA Nuclear Regulation Group, to assist in the delivery of on-site inspection work and associated assessments under the Environmental Permitting Regulations 2016 (EPR 2016).

In terms of radioactive substances regulation, the primary role of NRW centres on the generation and disposal of radioactive waste. The environmental permit stipulates a number of conditions and limits within which the site must operate. Please see Annex 1 for further information on our role.



Introduction

This report covers the period since the last Site Stakeholder Group (SSG) meeting report, specifically 18 June – 26 November 2018.

Radioactive substances regulation

We regulate radioactive waste disposals through environmental permits that contain limits and conditions aimed at minimising the volume of wastes produced and protecting the environment.

We check compliance with the permit by making regular inspections. These are recorded on “Radioactive Substances Compliance Assessment Reports” (RASCARs) which are placed on the Public Register.

We also maintain regular contact with the operator, at meetings, by telephone or email, in addition to formal correspondence.

Radioactive discharges

We receive quarterly reports from Trawsfynydd site on their monthly radioactive discharges. These are also placed on the Public Register.

All radioactive discharges from Trawsfynydd remain within the limits set in our radioactive substances permit.

Environmental monitoring

Magnox Ltd is required to carry out routine environmental monitoring under their radioactive substances permit. This involves taking a wide range of environmental samples from locations in the vicinity of the site and analysing them for radioactivity content.

The Environment Agency (on behalf of NRW) also undertakes an independent programme of environmental monitoring across Wales & England. The results are reported in the Radioactivity in Food and the Environment (RIFE) report: the latest report (covering calendar year 2017) was published in October 2018 and can be found here:

<https://www.food.gov.uk/research/radioactivity-in-food-and-the-environment/radioactivity-in-food-and-the-environment-rife-report-2017>

¹ Suitably Qualified & Experienced Persons

² Magnox Ltd

Recent results from both programmes are generally in line with previous periods and show no cause for concern. Both we and the operator keep the environmental monitoring programme under review.

ENFORCEMENT ACTIVITY

In July 2018 we issued a warning to the site operator in a RASCAR following the conclusions of a long-running review of the operators follow up to the failure of the Active Workshop (AW) “BTS-602” type particulate air sampler, event of February 2017. While the decision to upgrade the gaseous discharge sampling systems was evidence of a positive endeavour to implement a superior system, issues arose in both procurement and installation.

The operator responded promptly to recurring equipment break-downs e.g. ceasing work in areas involved and undertaking “non-routine operations” BAT assessment, plus an independent third party was used to undertake investigations. As a result there was **no adverse environmental discharge**.

Non-compliances with the permit were determined: (1) Lack of sufficient oversight of activities and clarity of responsibilities across departments; (2) lack of review and oversight by SQEP¹ personnel & poor record keeping of decisions taken; (3) The MXL² RCI³ found too great a level of “tolerance” to instrument failure, where such failures should have triggered activities for diagnosis and recovery.

No environmental impact occurred as a result of this permit breach, however, for the reasons 1-3 listed above, the operator was non-compliant against: 1.1.1 (sufficient management arrangements to achieve compliance), 2.3.2 (application of BAT⁴), 2.3.4 (maintaining systems in good repair to carry out monitoring and determine compliance) and 3.2.2 (maintaining records).

The operator has undertaken considerable work to investigate and resolve the issues, as well as keeping us closely informed and has been open and transparent throughout. Contributory factors included the activities of an individual not following company

³ Root Cause Investigation

⁴ Best Available Technique

arrangements and potentially poor engineering standards by an equipment supplier.

We issued (2) **Recommendations** for the operator to avoid future non-compliance: **(1)**: The operator should write to us within 30 days setting out their programme of work to establish all gaseous discharge monitoring equipment has been demonstrated to be BAT; **(2)**: The operator should facilitate an inspection by us, 6 months from the date of the RASCAR.

Current regulatory issues & good practice

- We undertook an inspection on Asset Management at Trawsfynydd in April 18 and sought clarification from the operator on their arrangements for large culverts on site. The operator is developing a programme of work for this.
- We continue to keep under review site staffing baselines (to ensure permit compliance). It is important that teams involved in environmental permit compliance are demonstrably Suitably Qualified Experienced Persons (SQEP) staff and there is no reliance placed on "singletons".
- ***GRR: Guidance for the Release from Regulation of Nuclear Sites***

We continue to work closely with Trawsfynydd site on its development, in conjunction with ONR, NDA as well as Snowdonia National Park Planning.

Non-Radioactive Substances Regulation (NRW)

We will continue to liaise with the operator on its plans / timescales for asset improvements to the sewerage plant (also an EPR-RSR discharge point).

EPR-RSR Permit Update

We anticipate varying the permit to include the additional conditions associated with the GRR (this was scheduled for issue in Summer 2018, now anticipated early-2019).

NON-ROUTINE MATTERS

Events / Incidents / Investigations

- Nothing to report.

CONTACT DETAILS

Should you have any queries please do not hesitate to contact:

Julia Frost
Swyddog Rheliad a Cyswllt Cymdeithas
Regulatory and Community Liaison
Officer

Cyfoeth Naturiol Cymru, Ffordd Caer, Bwcle, Sir Y Fflint, CH7 3AJ

Natural Resources Wales, Chester Road, Buckley, Flintshire, CH7 3AJ

Ffôn / Tel: 03000 653859

julia.frost@cyfoethnaturiolcymru.gov.uk

or

Richard Clarke,
Rheoleiddiwr Niwcliwr / Nuclear Regulator
Environment Agency,

Ghyll Mount, Gillan Way, Penrith, Cumbria, CA11 9BP

Ffôn / Tel: 020 3025 5787

Ffôn symudol / Mobile: 07887 634 371

richardj.clarke@environment-agency.gov.uk

ANNEX 1

THE ROLE OF NATURAL RESOURCES WALES AT NUCLEAR SITES

Operating and cleaning up nuclear sites generates radioactive and non-radioactive wastes. Our role as the environmental regulator in Wales is to ensure that the impact of those wastes on people and the environment, now and in the future, is as small as it can be.

We inspect nuclear sites and assess proposals from operators in order to provide assurance that the operator is complying with the limits and conditions of the permits we issue under the Environmental Permitting Regulations, 2016 and other relevant legislation and policy.

We supplement direct regulation with a partnership approach, working with the nuclear operators and others to solve problems jointly.

We expect operators to comply fully with all relevant legislative requirements and permits. If this does not happen, we will not hesitate to use our enforcement powers to ensure that action is taken to protect the environment or to secure compliance.

In summary our key objectives include:

- Assess compliance with the permits
- Reduce risks to the environment and avoid creating further legacies
- Ensure that integrated waste strategies continue to improve
- Ensure that solid waste is packaged in a form suitable for disposal
- Ensure that infrastructure and assets are maintained to minimise environmental impact
- Monitor and assess organisational change to ensure that environmental performance is maintained
- Influence NDA so that they provide appropriate direction to operators

See also:

<https://naturalresources.wales/guidance-and-advice/environmental-topics/waste-management/management-of-radioactive-waste-guidance/?lang=en>

<https://www.gov.uk/government/publications/the-decommissioning-of-nuclear-facilities>

SAFLE DATGOMISIYNU TRAWSFYNYDD, GWYNEDD, CYMRU
*TRAWSFYNYDD DECOMMISSIONING SITE, GWYNEDD, WALES (MAGNOX
LIMITED)*

ADRODDIAD AR GYFER GRŴP RHANDEILIAID Y SAFLE

REPORT TO THE SITE STAKEHOLDER GROUP

03 RHAGFYR 2018

RHAGAIR

Mae'r adroddiad hwn wedi'i gyflwyno i Grŵp Rhanddeiliaid y Safle i ddarparu crynodeb o weithgareddau rheoleiddiol Cyfoeth Naturiol Cymru ar Safle Datgomisiynu Niwclear, Trawsfynydd.

'Cyfoeth Naturiol Cymru' sy'n atebol am reoleiddio safleoedd niwclear yng Nghymru ar ran Llywodraeth Cymru. Mae trefniant cytundebol rhwng Cyfoeth Naturiol Cymru ac Asiantaeth yr Amgylchedd sy'n galluogi Cyfoeth Naturiol Cymru i dynnu ar adnoddau Grŵp Rheoleiddio Niwclear arbenigol Asiantaeth yr Amgylchedd, er mwyn cynorthwyo wrth gyflawni gwaith archwilio ac asesiadau cysylltiedig ar y safle o dan Reoliadau Trwyddedu Amgylcheddol 2016.

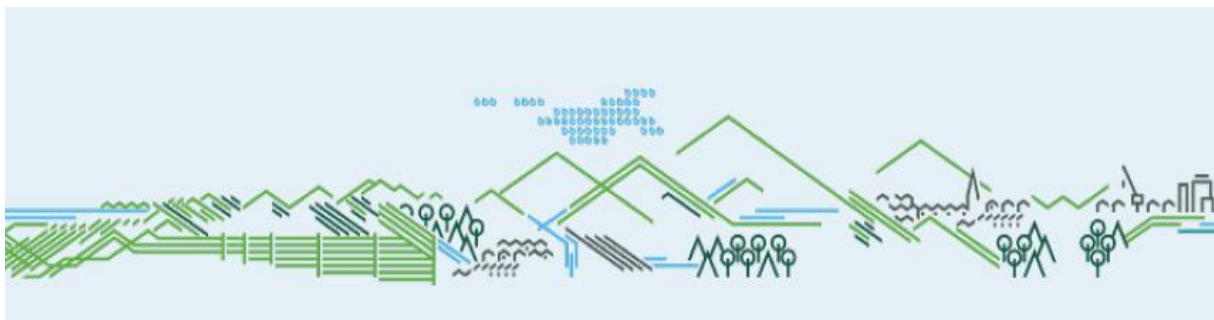
O ran rheoleiddio sylweddau ymbelydrol, prif swyddogaeth Cyfoeth Naturiol Cymru yw canolbwyntio ar gynhyrchu a gwaredu gwastraff ymbelydrol. Mae'r drwydded amgylcheddol yn pennu nifer o amodau a chyfyngiadau y mae'n rhaid i'r safle weithredu yn unol â nhw. Gweler Atodiad 1 am ragor o wybodaeth am ein swyddogaeth.

FOREWORD

This report is issued to the Site Stakeholder Group (SSG) to provide a summary of the regulatory activities of Natural Resources Wales (NRW) at the Trawsfynydd Decommissioning Nuclear Site.

Accountability for the regulation of nuclear sites in Wales is held by "Natural Resources Wales" on behalf of the Welsh Government. NRW and the Environment Agency (EA) have in place a contractual arrangement which enables NRW to draw upon the resources of the specialist EA Nuclear Regulation Group, to assist in the delivery of on-site inspection work and associated assessments under the Environmental Permitting Regulations 2016 (EPR 2016).

In terms of radioactive substances regulation, the primary role of NRW centres on the generation and disposal of radioactive waste. The environmental permit stipulates a number of conditions and limits within which the site must operate. Please see Annex 1 for further information on our role.



Cyflwyniad

Mae'r adroddiad hwn yn ymdrin â'r cyfnod ers adroddiad cyfarfod diwethaf Grŵp Rhanddeiliaid y Safle (GRhS), yn benodol o 18 Mehefin i 26 Tachwedd 2018.

Rheoleiddio sylweddau ymbelydrol

Rydym ni'n rheoleiddio gwaredu gwastraff ymbelydrol drwy drwyddedau amgylcheddol sy'n cynnwys cyfyngiadau ac amodau wedi'u hanelu at leihau'r maint o wastraff a gynhyrchwyd ynghyd â gwarchod yr amgylchedd.

Rydym ni'n gwirio cydymffurfiaeth â'r drwydded drwy wneud archwiliadau rheolaidd. Mae'r rhain yn cael eu cofnodi mewn 'Adroddiadau Asesu Cydymffurfiaeth â Sylweddau Ymbelydrol' (RASCARs) sy'n cael eu rhoi ar y Gofrestr Gyhoeddus.

Yn ogystal, rydym ni'n cysylltu yn rheolaidd â'r gweithredwr, mewn cyfarfodydd, dros y ffôn neu drwy e-bost, yn ogystal â gohebu yn ffurfiol.

Gollyngiadau ymbelydrol

Rydym ni'n derbyn adroddiadau gan safle Trawsfynydd ynglŷn â'u gollyngiadau ymbelydrol bob mis. Mae'r rhain hefyd yn cael eu rhoi ar y Gofrestr Gyhoeddus.

Mae'r holl ollyngiadau ymbelydrol o Drawsfnnydd yn parhau i fod o fewn y cyfyngiadau a osodwyd yn ein trwydded sylweddau ymbelydrol.

Monitro amgylcheddol

Mae'n ofynnol i Magnox Ltd wneud gwaith monitro amgylcheddol rheolaidd o dan eu trwydded sylweddau ymbelydrol. Mae hyn yn cynnwys cymryd amrediad eang o samplau amgylcheddol o leoliadau yng nghyffiniau'r safle a'u dadansoddi am gynnwys ymbelydrol.

Mae Asiantaeth yr Amgylchedd (ar ran Cyfoeth Naturiol Cymru) yn cynnal rhaglen fonitro amgylcheddol annibynnol ledled Gymru a Lloegr. Mae'r canlyniadau yn cael eu hadrodd yn yr adroddiad Ymbelydredd mewn Bwyd a'r Amgylchedd: cyhoeddwyd yr adroddiad diweddaraf (sy'n cynnwys y flwyddyn 2017) ym mis Hydref 2018 a gellir ei weld yma:

<https://www.food.gov.uk/research/radioactivity-in-food-and-the-environment/radioactivity-in-food-and-the-environment-rife-report-2017>

Mae canlyniadau diweddar o'r ddwy raglen yn unol â chyfnodau blaenorol ar y cyfan ac nid ydynt yn peri unrhyw bryderon. Yr ydym ni a'r gweithredwr yn adolygu'r rhaglen fonitro amgylcheddol yn barhaus.

CAMAU GORFODI

Ym mis Gorffennaf 2018 gwnaethom gyflwyno rhybudd i weithredwr y safle mewn RASCAR yn dilyn casgliadau adolygiad hirdymor o gamau dilynol y gweithredwr ar ôl methiant digwyddiad Gweithdy Gweithredol samplwr aer gronynnol o fath 'BTS-602', ym mis Chwefror 2017. Er bod y penderfyniad i uwchraddio'r systemau samplu arllwysyadau nwyol wedi dangos tystiolaeth o ymdrech gadarnhaol i weithredu system well, cododd materion ynghylch caffael a gosod.

Ymatebodd y gweithredwr yn brydlon pan fyddai'r offer yn torri yn rheolaidd, e.e. drwy atal y gwaith o fewn yr ardaloedd cysylltiedig a chynnal asesiadau o'r dechnoleg orau sydd ar gael (BAT) ar gyfer 'gweithrediadau anarferol', yn ogystal â defnyddio trydydd parti annibynnol i gynnal ymchwiliadau. O ganlyniad, **ni chafwyd unrhyw arllwysyadau amgylcheddol andwyol.**

Dyfarnwyd diffyg cydymffurfio ag amodau'r drwydded: (1) Diffyg goruchwyllo gweithgareddau'n ddigonol ac eglurder ynghylch cyfrifoldebau ar draws yr adrannau; (2) Diffyg adolygu a goruchwyllo gan bobl â phrofiad a chymwysterau addas (SQEP)¹ ac roedd ansawdd y cofnodion o benderfyniadau a wnaed yn wael; (3) Gwnaeth² ymchwiliad i wraidd y broblem gan MXL³ ganfod bod y lefel o 'oddefiant ar gyfer offer yn methu yn rhy uchel, lle y dylai methiannau o'r fath fod wedi sbarduno gweithgareddau diagnosis ac adfer.

Ni chafwyd effaith ar yr amgylchedd o ganlyniad i'r achos hwn o dorri amodau'r drwydded, ond, oherwydd y rhesymau 1 i 3 a restrir uchod, nid oedd y gweithredwr yn cydymffurfio â: 1.1.1 (trefniadau rheoli digonol er mwyn cyflawni cydymffurfiaeth), 2.3.2 (defnyddio'r dechnoleg orau sydd ar gael (BAT)⁴), 2.3.4 (cadw'r systemau mewn cyflwr da er mwyn monitro a gwirio cydymffurfiaeth) a 3.2.2 (cynnal cofnodion).

¹ Pobl â Phrofiad a Chymwysterau Addas

² Magnox Ltd

³ Ymchwiliad i Wraidd y Broblem

⁴ Y dechnoleg orau sydd ar gael

Mae'r gweithredwr wedi ymgymryd â gwaith sylweddol er mwyn ymchwilio i'r problemau a'u datrys, yn ogystal â rhoi diweddariadau manwl inni, ac mae wedi bod yn agored ac yn dryloyw drwy gydol y broses. Roedd y ffactorau cyfrannol yn cynnwys gweithgareddau gan unigolyn nad oedd yn dilyn trefniadau'r cwmni a safonau peirianeg gan gyflenwr offer a allai fod yn wael.

Gwnaethom gyflwyno (2) Argymhellion ar gyfer y gweithredwr er mwyn osgoi diffyg cydymffurfio yn y dyfodol: **(1)**: Dylai'r gweithredwr ysgrifennu atom o fewn 30 diwrnod er mwyn gosod ei raglen waith i ddangos mai'r dechnoleg orau sydd ar gael yw'r holl offer ar gyfer monitro arllwysiadu nwyol (BAT); **(2)**: Dylai'r gweithredwr hwyluso arolygiad gennym, chwe mis ar ôl dyddiad y RASCAR.

Materion rheoleiddiol ac arfer da cyfredol

- Gwnaethom gynnal arolygiad o Reolaeth Asedau yn Nhrawsfynydd ym mis Ebrill 2018 a gwnaethom ofyn am eglurhad gan y gweithredwr ynghylch y trefniadau ar gyfer cylfatiau mawr ar y safle. Mae'r gweithredwr yn datblygu rhaglen o waith ar gyfer hyn.
- Rydym yn parhau i adolygu llinellau sylfaen ar gyfer staffio ar y safle (i sicrhau cydymffurfiaeth â thrwyddedau). Mae'n bwysig fod timau sy'n rhan o waith i sicrhau cydymffurfiaeth â thrwyddedau amgylcheddol yn staff y gellir dangos eu bod yn bobl brofiadol â chymwysterau addas ac nid oes unrhyw ddibyniaeth ar unigolion penodol.
- **GRR: Canllawiau ar Ryddhau Safleoedd Niwclear rhag Cael eu Rheoleiddio**

Rydym yn parhau i weithio'n agos gyda safle Trawsfynydd ynghylch ei ddatblygiad, mewn cydweithrediad â'r Swyddfa dros Reoli Niwclear, yr Awdurdod Datgomisiynu Niwclear yn ogystal ag Adran Gynllunio Awdurdod Parc Cenedlaethol Eryri.

Rheoleiddio sylweddau nad ydynt yn ymbelydrol (Cyfoeth Naturiol Cymru)

Byddwn ni'n parhau i gysylltu â'r gweithredwr ynglŷn â'i gynlluniau/amserlenni ar gyfer

gwella asedau ar gyfer y peirianwaith carffosiaeth (a man gollwng Rheoliadau Trwyddedu Amgylcheddol-Rheoliadau Sylweddau Ymbelydrol yn ogystal).

Diweddariad ar Drwydded Rheoliadau Trwyddedu Amgylcheddol - Rheoliadau Sylweddau Ymbelydrol

Rydym yn rhagweld y byddwn yn amrywio'r drwydded i gynnwys yr amodau ychwanegol sy'n gysylltiedig â dogfen y Canllawiau ar Ryddhau Safleoedd Niwclear rhag Cael eu Rheoleiddio (trefnwyd i'w chyhoeddi yn haf 2018, ond fe'i disgwyli'r bellach yn gynnar yn 2019).

MATERION NAD YDYNT YN RHEOLAIDD

Digwyddiadau / Ymchwiliadau /Ymchwiliadau

- Nid oes unrhyw beth i adrodd yn ei gylch.

MANYLION CYSWLLT

Os oes gennych unrhyw ymholiadau, cysylltwch â:

Julia Frost Swyddog Rheoleiddiol a Chyswllt Cymdeithasol / Regulatory and Community Liaison Officer

Cyfoeth Naturiol Cymru, Ffordd Caer, Bwcle, Sir y Fflint, CH7 3AJ

Natural Resources Wales, Chester Road, Buckley, Flintshire, CH7 3AJ

Ffôn / Tel: 03000 653859

julia.frost@cyfoethnaturiolcymru.gov.uk

neu

Richard Clarke, Rheoleiddiwr Niwclear / Nuclear Regulator Asiantaeth yr Amgylchedd,

Ghyll Mount, Gillan Way, Penrith, Cumbria, CA11 9BP

Ffôn / Tel: 020 3025 5787

Ffôn symudol / Mobile: 07887 634 371

richardj.clarke@environment-agency.gov.uk

ATODIAD 1

SWYDDOGAETH CYFOETH NATURIOL CYMRU AR SAFLEOEDD NIWCLEAR

Mae gweithredu a glanhau safleoedd niwclear yn cynhyrchu gwastraff ymbelydrol ac anymbelydrol. Ein swyddogaeth ni fel y rheoleiddiwr amgylcheddol yng Nghymru yw sicrhau bod effaith y gwastraffau hynny ar bobl a'r amgylchedd, yn awr ac yn y dyfodol, mor fychan ag y bo modd.

Rydym yn archwilio safleoedd niwclear ac yn asesu cynigion gan weithredwyr er mwyn darparu sicrwydd fod y gweithredwr yn cydymffurfio â chyfyngiadau ac amodau'r trwyddedau yr ydym ni'n eu rhoi o dan Reoliadau Trwyddedu Amgylcheddol 2016 a deddfwriaeth a pholisi perthnasol arall.

Rydym yn ychwanegu at reoleiddio uniongyrchol drwy ddull partneriaeth, gan weithio gyda gweithredwyr niwclear ac eraill er mwyn datrys problemau ar y cyd.

Rydym yn disgwyl i weithredwyr gydymffurfio'n llwyr â'r holl ofynion deddfwriaethol perthnasol ac unrhyw drwyddedau. Os na fydd hyn yn digwydd, ni fyddwn yn oedi cyn defnyddio ein pwerau gorfodi er mwyn sicrhau bod camau gweithredu'n cael eu cymryd er mwyn gwarchod yr amgylchedd neu er mwyn sicrhau cydymffurfiaeth.

I grynhoi, mae ein hamcanion allweddol yn cynnwys:

- Asesu cydymffurfiaeth â'r trwyddedau
- Lleihau'r risgiau i'r amgylchedd ac osgoi creu etifeddiaethau pellach
- Sicrhau bod strategaethau gwastraff integredig yn parhau i wella
- Sicrhau bod gwastraff soled yn cael ei becynnu mewn ffurf briodol ar gyfer ei waredu
- Sicrhau bod y seilwaith a'r asedau yn cael eu cynnal a'u cadw i leihau'r effaith ar yr amgylchedd
- Monitro ac asesu newid sefydliadol er mwyn sicrhau bod perfformiad amgylcheddol yn cael ei gynnal
- Dylanwadu ar yr Awdurdod Datgomisiynu Niwclear fel ei fod yn darparu cyfeiriad priodol ar gyfer gweithredwyr

Gweler hefyd:

<https://naturalresources.wales/guidance-and-advice/environmental-topics/waste-management/management-of-radioactive-waste-guidance/?lang=cy>
<https://www.gov.uk/government/publications/the-decommissioning-of-nuclear-facilities>